

**Procedura Negoziata (ai sensi degli art. 36 comma 2 lettera c) bis e art. 216 comma 9 del D.Lgs. 50/2016) per affidamento dei lavori per progetto di integrazione e valorizzazione del percorso di Via Adriano Boneschi nel borgo storico di Pizzighettone – COMUNE DI PIZZIGHETTONE (CR)**

**CIG n. 943780858A  
CUP G51B21006910006**

**VERBALE DELLE OPERAZIONI DI GARA n. 1**

**Prima seduta pubblica**

Visto :

- che il Comune di Pizzighettone, con Determinazione n. 240 del 20/09/2022 ha incaricato Consorzio It spa a svolgere attività di CUC per suo conto relativamente ai lavori per progetto di integrazione e valorizzazione del percorso di Via Adriano Boneschi nel borgo storico di Pizzighettone;
- che Consorzio.It spa ha proceduto a effettuare una indagine di mercato con selezione dei candidati soggetti da invitare, sulla base di qualificazione SOA adeguata, per disponibilità ed interesse a presentare offerta, individuando 10 operatori;
- che Consorzio.it spa, in qualità di Centrale di Committenza ausiliaria per conto del Comune di Pizzighettone, ha provveduto alla pubblicazione sulla piattaforma e-procurement Sintel, della Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti – ARIA Spa, per la messa a disposizione integrale della documentazione di gara e per la gestione in via elettronica della procedura così identificata e configurata;

<b>Indirizzo stazione appaltante</b>	<b><i>CONSORZIO.IT Spa – Via del Commercio 29 26013 Crema (CR) P.IVA e C.F. 01321400192 Tel. 0373-218820 PEC: consorzioit@pec.it Sito Internet: www.consorzioit.net</i></b>
Tipologia della procedura	Procedura negoziata
<b>Codice CPV principale</b>	45230000-8 - Lavori di costruzione di condutture, linee di comunicazione e linee elettriche, autostrade, strade, campi di aviazione e ferrovie; lavori di livellamento
<b>Eventuale/i secondario/i</b> <b>Codice/i</b> <b>CPV</b>	
<b>Codice CIG</b> <b>Codice CUP</b>	<b><i>CIG 943780858A CUP G51B21006910006</i></b>

<b>Termine ultimo per la presentazione delle offerte</b>	<b>Ore 9.00 27/10/2022</b>
<b>Termine ultimo per la richiesta di chiarimenti</b>	<b>21/10/2022</b>
<b>Seduta telematica per apertura delle buste amministrative</b>	<b>ore 9:30 27/10/2022</b>
<b>Criterio di aggiudicazione</b>	<b>Offerta Minor Prezzo, con esclusione automatica offerte anomale</b>
<b>Valore totale della procedura (imponibile)</b>	<b>€ 390.000,00</b> oltre IVA
<b>Di cui costi della sicurezza derivanti da interferenza</b>	Complessivo € 11.000,00 non soggetti a ribasso
<b>Responsabile Unico del Procedimento</b>	<b>Geom. Mario Campanini</b>
<b>Durata del contratto</b>	150 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data verbale di consegna
<b>Luogo di esecuzione del contratto</b>	<b>Comune di Pizzighettone (CR)</b>
<b>Termine del procedimento</b>	180 giorni naturali e consecutivi dalla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte

- che l'aggiudicazione avverrà per mezzo di procedura negoziata, secondo il criterio del minor prezzo in forma telematica mediante piattaforma regionale Sintel, ai sensi dell'art. 95 del d. Lgs. 50/96;
- Si precisa che ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 55 del 2019, come indicato in lettera di invito, sarà applicato l'articolo 133, comma 8, ovvero il metodo della «inversione procedimentale, e le offerte saranno esaminate prima della verifica della documentazione relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità degli offerenti;
- L'importo totale dell'appalto è pari a Euro 390.000,00 oltre iva:
  - Importo esecuzioni lavorazioni (soggetto al ribasso) € 379.000,00
  - di cui oneri della sicurezza non soggetti a ribasso € 11.000,00
- che la centrale di committenza si riserva la facoltà di non procedere all'individuazione del soggetto aggiudicatario qualora le offerte pervenute siano ritenute non adeguate sotto il profilo qualitativo e della garanzia dell'interesse pubblico;
- in data 07/10/2022 è stato inviato attraverso SINTEL invito alla presentazione dell'offerta alle seguenti 10 Imprese

N°	RAGIONE SOCIALE	C.F.
1	CABRINI ALBINO S.R.L.	01905100168
2	EUROCOSTRUZIONI S.R.L.	01856280357
3	AIROLDI S.R.L.	03016030128
4	EDIL STRADE VIGANI	01331400166
5	SINERGIE SRL	03536910163
6	CAPILUPPI LORENZO S.N.C. DI CAPILUPPI CLAUDIO E C.	00570220202
7	ITALMIXER SRL Società Unipersonale	01993590239
8	CO.MA.S. SRL COSTRUZIONI MANUTENZIONI STRADALI	00590170296
9	MA.GE.CO. SRL	01127410866
10	IGES S.r.l.	08867370960

- che la scadenza per la presentazione delle offerte era fissata alle **ore 9.00 del giorno 27 Ottobre 2022;**
- a causa di un aggiornamento del sistema ANAC, con cui è stato definito un blocco del sistema nei giorni da 22 al 24 ottobre 2022, poi prorogati senza un termine definitivo, non era possibile, per gli Operatori Economici che ancora non avevano richiesto i documenti, scaricare il file del PassOE da allegare ai documenti di gara;
- la CUC ha stabilito, con un avviso attraverso Sintel a tutti gli invitati, di non prorogare i termini di gara, ma di concedere la disponibilità a partecipare con esonero a presentare il PassOE, superando così l'ostacolo causato dal portale ANAC,
- è stato stabilito, sempre attraverso Avviso ai concorrenti, che il file del Passoe, verrà richiesto successivamente agli Operatori economici che risultino candidabili alle successive verifiche di legge, in questo modo si è garantita la scadenza naturale della procedura nei termini stabiliti.

Tutto ciò premesso

Oggi addì, il giorno 27 Ottobre 2022, alle ore 09.30, presso la sede di Consorzioit Spa (nel prosieguo: CIT), in Via Del Commercio, 29, in Crema, in via telematica è aperta la seduta del seggio di gara di cui all'oggetto, costituito dal geom. Mario Campanini responsabile del procedimento di gara e dalla sig.ra Scandelli Elena addetta alle operazioni di gara sulla piattaforma telematica Sintel di Regione Lombardia oltre che alla verbalizzazione delle operazioni.

Si attesta:

- che entro il suddetto termine perentorio delle ore 9.00 sono pervenute le seguenti ..... offerte:

NUMERO PROTOCOLLO INFORMATICO	FORNITORE	MODALITÀ DI PARTECIPAZION E	DATA	STATO OFFERTA
1666780309752	EDIL STRADE VIGANI 01331400166	Forma singola	mercoledì 26 ottobre 2022 12.31.49 CEST	Valida
1666790475156	AIROLDI S.R.L. 03016030128	Forma singola	mercoledì 26 ottobre 2022 15.21.15 CEST	Valida
1666803433226	IGES S.r.l. 08867370960	Forma singola	mercoledì 26 ottobre 2022 18.57.13 CEST	Valida
1666804191981	SINERGIE SRL 03536910163	Forma singola	mercoledì 26 ottobre 2022 19.09.51 CEST	Valida

Tutto ciò premesso il RUP dichiara aperta la seduta.

Nessuno degli interessati ha fatto richiesta di partecipare alla seduta pubblica telematica.

Le operazioni di gara vengono condotte attraverso lo strumento telematico di negoziazione denominato Piattaforma Sintel, messo a disposizione dalla Centrale di committenza regionale Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti - ARIA S.p.A..

Si procede di seguito all'apertura dei files contenenti la "**Documentazione amministrativa**" della **AIROLDI S.R.L.** e se ne verifica il contenuto.

Il RUP, avvalendosi della possibilità in premessa, procede all'apertura del plico-offerta ed al controllo sommario della presenza della documentazione amministrativa richiesta, al fine di verificarne la regolarità, secondo quanto previsto dal disciplinare di gara.

Il RUP, all'esito dell'esame della presenza della documentazione amministrativa, constata che i documenti sono regolari e la società è pertanto ammessa alla successiva fase di gara.

Si procede di seguito all'apertura dei files contenenti la "**Documentazione amministrativa**" della società **EDIL STRADE VIGANI** e se ne verifica il contenuto.

Il RUP, all'esito dell'esame della presenza della documentazione amministrativa, constata che i documenti sono regolari e la società è pertanto ammessa alla successiva fase di gara.

Si procede di seguito all'apertura dei files contenenti la "**Documentazione amministrativa**" della società **SINERGIE SRL** e se ne verifica il contenuto.

L'impresa ha presentato anche il Rapporto sulla situazione del Personale previsto dalle norme per le gare del PNRR<sup>1</sup>.

Si evince la mancanza del documento di dichiarazione di impegno a rilasciare la cauzione definitiva, pertanto si chiede, attraverso il sistema Sintel, comunicazioni di procedura, che il file venga integrato. Il Concorrente provvede all'integrazione del file richiesto.

Il RUP, all'esito dell'esame della presenza della documentazione amministrativa, constata che i documenti sono regolari,

Si procede quindi all'apertura dei files contenenti la "**Documentazione amministrativa**" della società **IGES S.r.l.** e se ne verifica il contenuto.

E' presente il documento denominato Inserimento Casellario Imprese, dove si evince che la ditta ha una segnalazione nel Casellario dal 2020 ed è inoltre presente in DGUE al punto C. MOTIVI LEGATI A INSOLVENZA, CONFLITTO DI INTERESSI O ILLECITI PROFESSIONALI la dichiarazione riferita al Legale Rappresentante (reato art. 353 c.p)

Il RUP, all'esito dell'analisi dei documenti, sospende la seduta per richiedere maggiori dettagli a sostegno.

La seduta è sospesa alle ore 10:15.

-----  
In data 02 Novembre 2022 il RUP da indicazione affinché venga inviata attraverso Sintel, la comunicazione di ripresa dei lavori della seduta pubblica amministrativa, viene stabilita la data del 4 Novembre alle ore 16:30

-----  
In data 04 Novembre 2022 alle ore 16:30 il RUP riapre la seduta amministrativa e segnala quanto di seguito:

- con richiamo alla richiesta di integrazione inviata a Sinergie srl, la ditta ha provveduto in data 02/11/2022 ad inviare il file della dichiarazione di impegno al rilascio della cauzione definitiva, pertanto il RUP ha confermato l'ammissione del concorrente alla fase successiva;

-----  
<sup>1</sup> Qualora l'offerente ha un organico superiore a 50 dipendenti, deve produrre nella documentazione amministrativa, a pena di esclusione dalla gara, copia dell'ultimo rapporto sulla situazione del personale che essi sono tenuti a redigere ai sensi dell'articolo 46 del codice delle pari opportunità di cui al decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198, con attestazione della sua conformità a quello eventualmente già trasmesso alle rappresentanze sindacali aziendali e ai consiglieri regionali di parità

- con richiamo alla PEC inviata alla ditta IGES srl in data 27/10/2022 alle ore 10:30, la stessa IGES, nella medesima giornata, alle ore 16:3, ha inviato, attraverso PEC, documentazione a sostegno di quanto richiesto dalla CUC.
- sono state analizzate da parte del RUP, coadiuvato dal parere del legale, le integrazioni fornite dalla IGES e di contro, si dichiara che:

a n n o t a t a e d e s a m i n a t a, la documentazione trasmessa dalla offerente,  
p r e m e s s o c h e

*1) la questione risulta sottoposta al Tribunale di Milano;*

*2) in ogni caso, trattandosi di annotazione priva di automatica efficacia espulsiva, la CUC ha valutato la documentazione in via autonoma;*

*3) in particolare, risulta dai documenti che il 23 luglio 2019, il Direttore Lavori, arch. Remo Capitano, ha verificato la presenza sul cantiere dei geometri Fabrizio Marzulli e Francesco Moscato, legati alla ausiliaria Consorzio Stabile Appalti Italia da contratti d'opera allegati al verbale del 25 luglio 2019, e in loco per conto della ausiliaria stessa;*

*4) è stata altresì appurata la presenza di taglia pavimenti matr. 18096767, del disco diamantato D450, della Betoniera Syntesi matr. 466635, e del martello de Walt metr 1500;*

*5) le risorse della ausiliaria, secondo le dichiarazioni della interessata, sono state utilizzate solo nel momento in cui sono avviate le lavorazioni di stesura dei manti stradali rientranti nella categoria OG3-II, oggetto appunto di avvalimento. Alla data della verifica di ANAC, erano ancora in corso, sempre secondo IGES, le attività propedeutiche alla stesura dei manti stradali, che IGES poteva eseguire autonomamente;*

*6) tale giustificazione è del tutto verosimile;*

*7) il provvedimento dell'ANAC inerente il controllo sui consorzi Stabili è intervenuto prima che il verbale di verifica fosse trasmesso;*

*8) peraltro, prima di avviare la parte di lavorazioni specialistiche, IGES ha conseguito in proprio la SOA OG3-II;*

9) per quanto concerne il procedimento penale, esso non ha ancora condotto a provvedimenti definitivi. Quindi non sussiste obbligo di esclusione;

10) in ossequio all'art. 27 Carta, si ritiene quindi preferibile, allo stato degli atti, evitare il provvedimento espulsivo, non essendo chiara la posizione del Lerose, nei cui confronti non è stata disposta alcuna misura

### **rilevato che**

**A)** “Ai fini della messa a disposizione della certificazione di qualità da parte della ausiliaria, è necessario che nel contratto risulti che essa mette effettivamente a disposizione della concorrente le proprie risorse ed il proprio apparato organizzativo in tutte le parti che giustificano l'attribuzione del requisito di qualità e che, dunque, l'oggetto del contratto di avvalimento sia determinato attraverso la compiuta indicazione delle risorse e dei mezzi prestati.

La messa a disposizione di risorse materiali (ed immateriali) da parte dell'ausiliaria non implica, tuttavia, che le stesse debbano essere utilizzate in modo continuativo e nella loro interezza da parte dell'ausiliata, ma solo laddove ve ne sia la necessità e nei limiti in cui occorra ai fini della regolare esecuzione dell'appalto” (**Consiglio di Stato, sez. III, 8 ottobre 2018 n. 5765**);

**B)** per conseguenza, alla luce di quanto riscontrato nel verbale 23 luglio 2019, la condotta di IGES non appare riconducibile al grave illecito professionale, e in ogni caso non è ritenuta tale da minare la fiducia nelle dichiarazioni a base di gara e nella regolare esecuzione del contratto, ove stipulato;

**C)** gli addebiti penali che non hanno condotto a sentenza definitiva risalgono al periodo marzo – novembre 2017;

**D)** secondo la giurisprudenza, “Allorquando un'impresa sia esclusa dalla gara d'appalto per grave illecito professionale derivante dalla condanna del suo titolare con sentenza penale non definitiva, in assenza di una specifica disposizione normativa (riferendosi i commi 10 e 10-bis dell'art. 80, d.lgs. n. 50 del 2016 alla sentenza penale definitiva ovvero alla esclusione disposta con provvedimento amministrativo), è direttamente applicabile l'art. 57, par. 7, della direttiva 2014/24/UE, con la conseguenza che la causa di esclusione non può essere fatta valere se sono decorsi tre anni dal fatto che ha originato la condanna non definitiva.” (**TAR Napoli, 31 marzo 2022 n. 2149; Consiglio di Stato, sez. V, 7 settembre 2021 n. 6233; 26 agosto 2020 n. 5228; 5 agosto 2020 n. 493**)

*tanto premesso e rilevato*

ammette il concorrente”

Terminata l'apertura e analisi delle buste amministrative dei concorrenti, si procede all'apertura delle offerte economiche attraverso il sistema telematico SINTEL – Regione Lombardia del quale viene constatato il regolare funzionamento a presidio dell'integrità e segretezza dell'offerta economica.

Si riporta di seguito la tabella con i valori emersi all'apertura dell'offerta economica:

Fornitore	Offerta economica %	Offerta economica EUR	costi della sicurezza derivanti da interferenza	offerta economica complessiva
IGES S.r.l. 08867370960	13,42 %	328.138,20 EUR	11.000,00 EUR	339.138,20 EUR
AIROLDI S.R.L. 03016030128	11,37%	335.907,70 EUR	11.000,00 EUR	346.907,70 EUR
SINERGIE SRL 03536910163	7,70%	349.817,00 EUR	11.000,00 EUR	360.817,00 EUR
EDIL STRADE VIGANI 01331400166	7,69%	349.854,90 EUR	11.000,00 EUR	360.854,90 EUR

n.b. Valori arrotondati a centesimi di EUR (imponibili).

Considerato che le offerte presentate, ed ammesse, sono solo quattro, ai sensi del Codice Appalti art. 97 comma 3-bis. non risulta necessario effettuare il calcolo della soglia di anomalia prevista al comma 2 bis, stesso articolo del Codice.

Tuttavia il RUP ha effettuato la verifica delle dichiarazioni contenute in offerta, compresa l'indicazione del costo della manodopera, che risulta in linea con la stima del progettista e rispetta quanto dichiarato nelle tabelle ministeriali.

Inoltre il RUP ha analizzato gli sconti percentuali applicati e sottolinea che la media degli stessi si attesta a valori comuni e in linea.

Il RUP dispone quindi la Proposta di Aggiudicazione della procedura di gara a favore della IGES S.R.L. che ha dichiarato di operare per l'appalto in forma singola

Si procede alla trasmissione del presente verbale al Comune di Pizzighettone per le decisioni di competenza.

Di quanto sopra è redatto il presente verbale che, letto ed approvato, viene qui sottoscritto.

La seduta è chiusa alle ore 17:10

Il RUP

Campanini Mario



Addetta alle operazioni di gara e alla verbalizzazione

Sig.ra Elena Scandelli

